

ZARZĄDZENIE NR 32 / 2016
WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 24 marca 2016 r.

**w sprawie organizacji i działania Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach
w województwie podlaskim**

Na podstawie art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 2015 r. poz. 827, 1220, 1224, 1830, 2183 i 2281 oraz z 2016r. poz. 178) oraz art. 14 ust. 2 pkt 1 i ust. 6 pkt 2 oraz art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166, z 2015r. poz. 1485 oraz z 2016r. poz. 266), zarządza się co następuje:

§ 1. W celu bezzwłocznego uzyskiwania informacji o zdarzeniach zagrażających ludziom, ich mieniu, środowisku naturalnemu, prowadzenia ciągłego monitoringu potencjalnych zagrożeń, w celu sprawnego ostrzegania i alarmowania zagrożonej ludności, oraz utrzymania w stałej gotowości wojewódzkiego systemu alarmowania, ustala się organizację, sposób działania oraz zasady przekazywania informacji w Systemie Wczesnego Ostrzegania, zwanego dalej „SWO” na terenie województwa podlaskiego, stanowiące załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. SWO tworzą:

- 1) Wojewoda Podlaski – na szczeblu województwa, na potrzeby realizacji zadań systemu, w sytuacji wystąpienia na terenie województwa zagrożeń i zdarzeń obejmujący teren większy niż jeden powiat;
- 2) Starostowie, prezydenci miast – na szczeblu powiatu, na potrzeby realizacji zadań systemu na administrowanym przez nich terenie;
- 3) Burmistrzowie, wójtowie – na szczeblu gminy, na potrzeby realizacji zadań systemu na administrowanym przez nich terenie;
- 4) Administracja zespolona i niezespolona oraz jednostki podległe lub nadzorowane.

§ 3. 1. Nadzór nad funkcjonowaniem wojewódzkiego i powiatowego SWO sprawują odpowiednio Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego, Miejskie i Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego.

2. Nadzór nad funkcjonowaniem gminnego SWO sprawuje wójt, burmistrz.

§ 4. 1. Starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu uzgodnią z Dyrektorem Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku zasady funkcjonowania SWO, na obszarze ich działania.

2. Wójtowie, burmistrzowie uzgodnią z właściwym starostą powiatu zasady funkcjonowania SWO, na obszarze ich działania.

§ 5. 1. W ramach SWO współdziałają jednostki wymienione w § 1 ust. 3-5 załącznika do zarządzenia.

2. Współdziałanie jednostek, o którym mowa w ust. 1 polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku ich działalności, mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.

§ 6. Jednostki SWO wymienione w § 1 ust. 2-3 załącznika do zarządzenia opracują dla własnych służb dyżurnych instrukcje postępowania na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

§ 7. Wojewoda, starostowie, prezydenci miast, burmistrzowie i wójtowie zapewnią całodobowe funkcjonowanie SWO, odpowiednio na szczeblu wojewódzkim, powiatowym i gminnym.

§ 8. Zobowiązuje się starostów, prezydentów miast, burmistrzów oraz wójtów do dostosowania istniejących SWO do wymogów niniejszego zarządzenia w terminie sześciu miesięcy od dnia jego podpisania.

§ 9. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

§ 10. Traci moc zarządzenie Wojewody Podlaskiego Nr 125/09 z dnia 28 października 2009 r., w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w województwie podlaskim.

§ 11. Zarządzenie obowiązuje od dnia podpisania.

WOJEWODA PODLASKI
Bolida Paszkowski

UZASADNIENIE

Dotychczas obowiązujące zarządzenie nr 125/09 Wojewody Podlaskiego z dnia 28 października 2009 r., w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w województwie podlaskim wymaga aktualizacji pod kątem wprowadzenia zmian wynikających z wydania rozporządzeń Rady Ministrów: z dnia 30 kwietnia 2010 r. w sprawie planów ochrony infrastruktury krytycznej (Dz.U. Nr 83,poz.542) oraz z dnia 30 kwietnia 2010r.w sprawie Narodowego Programu Ochrony Infrastruktury Krytycznej (Dz.U.Nr.83,poz.541). Ponadto w wydanym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96) zostały wprowadzone nowe typy alarmów oraz przykładowe komunikaty głosowe służące do ostrzegania ludności przed zagrożeniami.

Zaproponowane zmiany uwzględniają wyniki wymiany doświadczeń pomiędzy Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego a jednostkami współdziałającymi w SWO. Celem wydania nowego zarządzenia jest zaktualizowanie i doprecyzowanie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w województwie podlaskim oraz zasad jego funkcjonowania, z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r., o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.). Dotyczy to w szczególności zadań w zakresie kierowania monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem, analizowaniem, prognozowaniem rozwoju zagrożeń oraz usuwaniem skutków zagrożeń na obszarze województwa.

Załącznik do zarządzenia zawiera zaktualizowany wykaz jednostek funkcjonujących w wojewódzkim systemie wczesnego ostrzegania, sposób przekazywania informacji oraz nowy wzór raportu.

Przewidywane skutki finansowe związane z wprowadzeniem w życie zarządzenia.
Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie spowoduje skutków finansowych.

Wojewoda Podlaski



Bohdan Paszkowski

**Organizacja, sposób działania oraz zasady przekazywania informacji w Systemie
Wczesnego Ostrzegania (SWO) na terenie województwa podlaskiego**

§ 1. 1. System Wczesnego Ostrzegania tworzą jednostki podstawowe oraz jednostki współdziałające.

2. Do jednostek podstawowych należą:

- 1) Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego zwanego dalej WCZK;
- 2) Powiatowe oraz Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego zwanego dalej PCZK/MCZK – tworzone przez starostów i prezydentów miast;
- 3) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego zwanego dalej GCZK – tworzone przez burmistrzów i wójtów w celu pełnienia dyżurów w sytuacjach kryzysowych.

3. Do jednostek współdziałających należą:

- 1) Marszałek Województwa Podlaskiego;
- 2) Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Białymstoku;
- 3) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Białymstoku;
- 4) Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Białymstoku;
- 5) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej, Centralne Biuro Prognoz Meteorologicznych w Krakowie, Zespół w Białymstoku;
- 6) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej, Biuro Prognoz Hydrologicznych w Krakowie, Sekcja Hydrologii Operacyjnej w Białymstoku;
- 7) Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Białymstoku;
- 8) PKP PLK S.A. Zakład Linii Kolejowych w Białymstoku;
- 9) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad – Oddział Białystok;
- 10) Podlaski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Białymstoku;
- 11) Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku;
- 12) Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku;
- 13) Podlaski Oddział Straży Granicznej w Białymstoku;
- 14) Wojewódzki Sztab Wojskowy w Białymstoku;
- 15) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Białymstoku;
- 16) Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku;
- 17) Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie;
- 18) Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Białymstoku;
- 19) Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Białymstoku;
- 20) Kuratorium Oświaty w Białymstoku;
- 21) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Białymstoku;
- 22) Wojewódzki Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno – Spożywczych w Białymstoku;
- 23) Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Białymstoku;
- 24) Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego w Białymstoku;
- 25) Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Białymstoku;

- 26) Centrum Powiadamiania Ratunkowego;
- 27) Lekarz Koordynator Ratownictwa Medycznego;
- 28) Wydział Rolnictwa i Środowiska Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego;
- 29) Wydział Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego;
- 30) Wydział Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego;
- 31) Telewizja Polska S.A. Oddział w Białymstoku;
- 32) Polskie Radio Białystok;
- 33) Urząd Lotnictwa Cywilnego;
- 34) Prokuratura Okręgowa w Białymstoku;
- 35) Sąd Okręgowy w Białymstoku;
- 36) Izba Celna w Białymstoku;
- 37) Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Delegatura w Białymstoku.

4. Do jednostek współdziałających zalicza się jednostki podległe lub nadzorowane przez jednostki wymienione w ust. 3.

5. Do jednostek współdziałających zalicza się również operatorów infrastruktury krytycznej zgodnie z art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym.

§ 2. 1. Do głównych zadań jednostek podstawowych w ramach SWO należy w szczególności:

1) zapewnienie obiegu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego poprzez całodobowe dyżury, a w gminach które nie utworzyły centrów zarządzania kryzysowego poprzez zapewnienie całodobowych dyżurów w sytuacjach kryzysowych;

2) informacje uzyskane w ramach działania SWO, GCZK przekazują do właściwego terytorialnie PCZK;

3) PCZK weryfikuje oraz analizuje i ocenia informacje otrzymane od GCZK i w razie konieczności przekazuje do WCZK;

4) PCZK/MCZK współdziałają ze sobą w zakresie wymiany informacji o zagrożeniach i zdarzeniach oraz w zakresie ostrzegania i alarmowania ludności.

2. Zadania wspólne jednostek SWO:

- 1) monitorowanie, prognozowanie i analiza informacji o możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń zagrażających życiu, zdrowiu oraz środowisku oraz mieniu w znacznych rozmiarach;
- 2) pozyskiwanie informacji, co do rodzaju, miejsca, czasu, przebiegu i skali zaistniałych zjawisk;
- 3) wymiana informacji o sytuacjach kryzysowych, zagrożeniach dla ludności, zwierząt, środowiska, skażeniach, zakażeniach oraz podejmowanych działaniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi i współdziałającymi w odniesieniu do statutowych zadań danej instytucji, będącej ogniwem systemu;
- 4) natychmiastowe przekazywanie informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności, zwierząt, środowiska oraz skażeniach, zakażeniach do WCZK;
- 5) okresowa wymiana informacji i przekazywanie danych dotyczących warunków meteorologicznych, pomiarów mocy dawki w terenie, kontroli napromieniowania, skażeń komponentów środowiska i żywności;

- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej o zagrożeniach, skażeniach, zakażeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia za pomocą środków masowego przekazu;
- 7) koordynacja i współpraca w likwidacji skutków sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń;
- 8) realizacja zadań stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
- 9) dokumentowanie podejmowanych działań;
- 10) udział w ćwiczeniach i treningach sprawdzających organizowanych przez organy zarządzania kryzysowego;
- 11) wykorzystanie udostępnianych przez wojewodę podlaskiego systemów teleinformatycznych służących do przekazywania informacji o zdarzeniach i zagrożeniach przewidzianych w planach zarządzania kryzysowego.

§ 3. 1. Funkcjonowanie jednostek wchodzących w skład SWO polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku ich działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.

2. Informacje uzyskane w ramach działania SWO, jednostki współdziałające niezwłocznie przekazują do WCZK, natomiast jednostki wymienione w § 1 ust 4 przekazują do:

- 1) GCZK – jeżeli zdarzenie obejmuje teren jednej gminy;
- 2) PCZK/MCZK - jeżeli zdarzenie obejmuje teren większy niż jednej gminy;

3. Centra zarządzania kryzysowego uzyskane informacje przekazują odpowiednio centrom funkcjonującym na wyższym i niższym szczeblu administracji publicznej.

4. W ramach SWO informacje do WCZK przekazywane będą:

1) w trybie natychmiastowym – niezwłocznie po wykryciu i stwierdzenia zagrożenia przez wszystkie jednostki SWO:

a) jednostki podstawowe i współdziałające w SWO wymienione § 1 ust. 2-3 zapewniają obieg informacji poprzez dedykowane systemy informatyczne, a w razie ich awarii używają dostępnych środków łączności (e – mail, telefon, fax, sieć radiowa Wojewody Podlaskiego);

b) jednostki współdziałające w SWO wymienione w § 1 w ust. 4-5 w celu zapewnienia obiegu informacji używają dostępnych środków łączności (e – mail, telefon, fax).

2) raporty sytuacyjne - według wzoru raportu;

3) doraźnie na żądanie jednostki nadrzędnej - według wzoru raportu;.

5. Na szczeblu gminnym wzór meldunku i zasady przekazywania informacji ustala właściwy organ zarządzania kryzysowego.

6. Przekazywane informacje dotyczą w szczególności następujących zdarzeń:

1) Zagrożenia naturalne:

- a) powódź/zagrożenia powodziowe/podtopienia/roztopy,
- b) pożar/wielkoobszarowy pożar lasu,
- c) intensywne opady deszczu/gwałtowne burze/grad,
- d) huragan/trąba powietrzna/silny wiatr,

- e) intensywne opady śniegu/zawieje lub zamiecie śnieżne/silny mróz/lawiny śnieżne,
 - f) susza/upał,
 - g) osuwisko/lawiny błotne,
 - h) trzęsienie ziemi/wstrząsy sejsmiczne.
- 2) Zagrożenia epidemiologiczne i biologiczne
 - a) epidemia/pandemia/zdarzenie sanitarno-epidemiologiczne/masowe zatrucia,
 - b) epizootia (choroba zakaźna zwierząt),
 - c) epifitoza (choroba roślin).
 - 3) Zagrożenia chemiczne i radiacyjne
 - a) skażenie chemiczne na lądzie/morzu/katastrofa ekologiczna,
 - b) smog/skażenie powietrza,
 - c) zdarzenie radiacyjne.
 - 4) Infrastruktura krytyczna, zakłócenia pracy systemów:
 - a) zakłócenia w systemie elektroenergetycznym,
 - b) zakłócenia w systemie gazowym,
 - c) zakłócenia w systemie ciepłowniczym,
 - d) zakłócenia w systemie wodno-kanalizacyjnym,
 - e) zakłócenia w systemie paliwowym,
 - 5) zakłócenia w systemie telekomunikacyjnym/cyberatak.
 - 6) Awarie techniczne, katastrofy, zagrożenia miejscowe
 - a) wypadek/katastrofa komunikacyjna (w transporcie lądowym/wodnym/powietrznym),
 - b) utrudnienia komunikacyjne (w transporcie lądowym/wodnym/powietrznym),
 - c) katastrofa budowlana.
 - 7) Protest społeczny/strajk/zakłócenia porządku publicznego;
 - 8) Zagrożenia terrorystyczne/uprowadzenie statku/uprowadzenie samolotu/sytuacja zakładnicza/zamach terrorystyczny;
 - 9) Zdarzenia na granicach i poza granicami kraju:
 - a) zdarzenia na granicach RP,
 - b) zdarzenie dotyczące obywateli RP poza granicami RP.
 - 9) . Inne zdarzenia wynikające z rozwoju cywilizacyjnego działań człowieka lub naturalnych sił przyrody, stwarzające zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska.
7. Koordynację działań w sytuacji wystąpienia zagrożenia przejmuje odpowiednio GCZK, PCZK/MCZK bądź WCZK.
8. Po rozwinięciu Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) jednostki SWO funkcjonują w jego strukturze.
9. Włączenie jednostek SWO w skład SWA nie zmienia ich służbowego podporządkowania, służy pozyskiwaniu i wymianie informacji w przypadku wystąpienia zagrożeń oraz ochronie i alarmowania ludności.

§ 4. 1. Do ostrzegania i alarmowania ludności uprawnieni są:

- 1) kierujący akcją ratowniczą w miejscu zdarzenia i strefie zagrożonej;
- 2) wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast na obszarze gminy;
- 3) starostowie na obszarze powiatu;

- 4) Wojewoda Podlaski na obszarze całego województwa podlaskiego lub jego części.
2. Do ostrzegania i alarmowania ludności w ramach SWO należy wykorzystywać wszystkie dostępne środki, a w szczególności:
- 1) komunikaty i ostrzeżenia nadawane przez regionalne i lokalne rozgłoszenie radiowe i telewizyjne;
 - 2) komunikaty przekazywane za pośrednictwem mobilnych urządzeń nagłaśniających;
 - 3) syreny alarmowe;
 - 4) komunikaty i ostrzeżenia publikowane na stronach internetowych uczestników SWO;
 - 5) komunikaty i ostrzeżenia publikowane na tablicach informacyjnych w siedzibach uczestników SWO;
 - 6) umieszczanie na słupach ogłoszeniowych istotnych informacji mających bezpośredni bądź pośredni wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców;
 - 7) poprzez aplikacje mobilne oraz system sms.
3. Sposób ostrzegania i alarmowania ludności należy dobierać tak, aby był adekwatny do rodzaju i skali zagrożenia.

WOJEWODA PODLASKI

Bohdan Paszkowski

SYSTEM WCZESNEGO OSTRZEGANIA	
Nazwa jednostki tworzącej meldunek	Nazwa jednostki do której adresowana jest informacja
Nr X/RRRR	Data: DD.MM.RRRR r., godz.gg.mm

Raport

doraźny/dobowy/sytuacyjny*

Kategoria	Rodzaj kategorii znajduje się §3 ust 6 załącznika nr 1
Przebieg (opis) zdarzenia / zagrożenia	Ogólny zarys sytuacji o zdarzeniu
Przyczyny zdarzenia	Jakie przyczyny doprowadziły do zdarzenia
Podjęte działania:	Co zrealizowano i jakie zostaną podjęte działania w najbliższym czasie
Przewidywany rozwój wydarzeń	Jaki rozwój wydarzeń jest przewidywany w związku z zaistniałym zdarzeniem
Wnioski i rekomendacje (uwagi)	Ewentualne uwagi

Sporządził:
*(Imię i nazwisko
pełniona funkcja
tel. kontaktowy*